

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 15 марта по 31 марта 2016 года

Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»

**Федеральный закон от 30.03.2016 N 71-ФЗ
"О приостановлении действия абзаца
четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса
Российской Федерации"**

В 2016 году субъекты РФ и муниципальные образования смогут самостоятельно определить срок приведения государственных (муниципальных) программ в соответствие с законом (решением) о бюджете на 2016 год

До 1 января 2017 года приостанавливается действие положения Бюджетного кодекса РФ, предусматривающего необходимость приведения государственных (муниципальных) программ в соответствие с законом (решением) о бюджете в срок не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Закон принят в связи со сложной экономической ситуацией и направлен на оптимизацию процедур корректировки государственных (муниципальных) программ.

**Федеральный закон от 30.03.2016 N 77-ФЗ
"О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных
правонарушениях"**

Подписан Закон об усилении административной ответственности за грубое нарушение требований к бухучету и отчетности

Размер штрафа за данное правонарушение для должностных лиц предусматривается от 5 тысяч до 10 тысяч рублей (в настоящее время - от 2 тысяч до 3 тысяч рублей). Повторное совершение должностными лицами указанного правонарушения повлечет наложение штрафа от 10 тысяч до 20 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от 1 года до 2 лет.

Расширено содержание понятия грубого нарушения требований к бухучету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, включающее теперь в себя, в числе прочего, регистрацию не имевшего места факта хозяйственной жизни либо мнимого или притворного объекта бухгалтерского учета в

регистрах бухучета, ведение счетов бухгалтерского учета вне применяемых регистров бухучета.

**Постановление Правительства РФ от
16.03.2016 N 197**

**"Об утверждении требований к составу и
содержанию территориальных схем обращения с
отходами, в том числе с твердыми
коммунальными отходами"**

Сформулированы требования к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами

В соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления" в целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ утверждается территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Настоящим Постановлением устанавливается содержание территориальной схемы, в которую при необходимости включаются документы территориального планирования, а также картографическая основа государственного кадастра недвижимости, публичные кадастровые карты, кадастровые карты территорий муниципальных образований, схемы, чертежи, топографо-геодезические подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы территорий, сведения из нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, установленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, данные государственного статистического наблюдения, нормативы накопления ТКО.

Указывается, что территориальная схема состоит из 7 разделов, приводится содержание каждого из разделов схемы.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ вправе разрабатывать электронную модель территориальной схемы,

которая может содержать ряд дополнительных разделов.

Постановление Правительства РФ от 12.03.2016 N 187

"О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре"

Соблюдение требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков более не является предметом земельного надзора, осуществляемого Росреестром

Уточнено также что Росреестр осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим прав на указанный земельный участок;

- требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях.

Постановление Правительства РФ от 26.03.2016 N 236

"О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг"

Органам государственной власти предоставлено право определять целесообразность перевода отдельных процедур при оказании госуслуг в электронную форму

Новыми требованиями к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме, утвержденными Правительством РФ, установлено, что состав действий, которые заявитель вправе совершить в электронной форме при получении услуги с использованием единого портала госуслуг и официальных сайтов органов власти, определяется в административном регламенте предоставления соответствующей услуги.

Состав действий, которые включаются в административный регламент предоставления услуги, одобряется, в зависимости от вида услуг:

- решением Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности;

- решением подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг указанной Правительственной комиссии;

- решением региональных органов исполнительной власти, уполномоченных на организацию процесса перевода услуг в электронную форму в субъектах РФ.

Кроме того, установлено, что при предоставлении услуг в электронной форме посредством единого портала госуслуг, региональных порталов госуслуг и сайтов органов власти заявителю должны обеспечиваться:

- получение информации о порядке и сроках предоставления услуги;

- запись на прием для подачи заявления о предоставлении услуги;

- формирование запроса о предоставлении услуги;

- прием и регистрация запроса и других документов, необходимых для предоставления услуги;

- возможность оплаты государственной пошлины или другой платы, взимаемой за предоставление услуги;

- получение результата предоставления услуги;

- получение сведений о ходе выполнения запроса о предоставлении услуги;

- оценка качества предоставления услуги;

- досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия).

Органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано обеспечить предоставление в электронной форме госуслуг в соответствии с утвержденными требованиями не позднее 31 декабря 2018 года. Федеральные органы исполнительной власти и органы государственных внебюджетных фондов должны обеспечить предоставление госуслуг в электронной форме с использованием Единого портала госуслуг не позднее 1 июля 2017 года.

Письмо Минэкономразвития России от 04.03.2016 N 6013-ПК/Д23и

"О порядке осуществления государственной регистрации прав на сооружения, созданные с применением технологии горизонтально-направленного бурения"

Земельным законодательством не предусмотрена необходимость оформления прав на земельные участки собственником подземного сооружения, части которого находятся под поверхностью земельных участков

Указано, что по общему правилу для государственной регистрации прав собственности на созданный объект недвижимого имущества необходимы разрешение на ввод объекта недвижимости в эксплуатацию и правоустанавливающий документ, подтверждающий, что в период строительства земельный участок, на котором расположен объект недвижимости, принадлежал или был предоставлен для указанных целей создавшему его лицу. Содержание данного положения указывает на распространение его действия в отношении наземных объектов недвижимости.

Кроме того, Земельным кодексом РФ предусмотрено, что в целях обеспечения деятельности организаций и эксплуатации объектов трубопроводного транспорта земельные участки могут предоставляться исключительно для размещения наземных объектов, в том числе необходимых для строительства подземных сооружений. На земельные участки, где размещены подземные объекты трубопроводного транспорта, относящиеся к линейным объектам, оформление прав собственников объектов трубопроводного транспорта в порядке, установленном Земельным кодексом РФ, не требуется. Образование земельных участков для эксплуатации объектов недвижимого имущества осуществляется только в случае, если они являются наземными.

Таким образом, если из проектной документации, заключений органов, уполномоченных выдавать разрешение на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, следует, что сооружение представляет собой совокупность наземных и подземных элементов, то представление на государственную регистрацию прав на такие объекты недвижимости правоустанавливающих документов на земельные участки, под поверхностью которых размещаются подземные части такого сооружения, не требуется.

Приказ Минздрава России от 27.02.2016 N 132н

"О Требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребностей населения"

Зарегистрировано в Минюсте России 22.03.2016 N 41485.

Разработаны требования к обеспечению доступности медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения

Установлено, в частности, что доступность медицинских организаций должна составлять:

- для оказывающих медицинскую помощь в экстренной форме (кроме станций скорой медицинской помощи, отделений скорой медицинской помощи поликлиник (больниц, больниц скорой медицинской помощи)) - не более 60 минут транспортом;
- для оказывающих медицинскую помощь в неотложной форме - 120 минут транспортом;
- для оказывающих первичную медико-санитарную помощь - населенных пунктах с численностью населения свыше 20 тыс. человек - 60 минут пешком.

Место расположения и территория обслуживания станции скорой медицинской помощи, отделения скорой медицинской помощи поликлиники (больницы, больницы скорой медицинской помощи) устанавливаются с учетом численности и плотности населения, особенностей застройки, состояния транспортных магистралей, интенсивности автотранспортного движения, протяженности населенного пункта, с учетом 20-минутной транспортной доступности.

Указано что для медицинских организаций, оказывающих помощь в экстренной и неотложной форме, установленные параметры могут обоснованно корректироваться с учетом транспортной доступности, а также климатических и географических особенностей субъекта РФ.

Требования к размещению отдельных видов медицинских организаций, включенных в номенклатуру медицинских организаций, исходя из условий, видов, форм оказания медицинской помощи и рекомендуемой численности обслуживаемого населения, приведены в приложении к Приказу.

Приказ вступает в силу с 15 апреля 2016 года.

Решение Верховного Суда РФ от 03.02.2016 N АКПИ15-1365

«О признании недействующим пункта 30 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 N 47»

Установление требований, которым должно отвечать жилое помещение, необходимо осуществлять с учетом положений Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"

Верховный Суд РФ признал недействующим пункт 30 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 г. N 47 (далее - Положение).

Суд, в частности, указал, что жилые помещения по площади, планировке, освещенности, инсоляции, микроклимату, воздухообмену, уровням шума, вибрации, ионизирующих и неионизирующих излучений должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям (статья 23 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"). Следовательно, правовое регулирование в жилищной сфере и установление требований, которым должно отвечать жилое помещение, необходимо осуществлять с учетом положений Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" об обязательности санитарно-эпидемиологических требований к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях.

Основанием для признания жилого помещения непригодным для проживания согласно Положению является наличие выявленных вредных факторов среды обитания человека, которые не позволяют обеспечить безопасность жизни и здоровья граждан, в частности вследствие ухудшения в связи с физическим износом в процессе эксплуатации здания в целом или отдельных его частей эксплуатационных характеристик, приводящего к снижению до недопустимого уровня надежности здания, прочности и устойчивости строительных конструкций и оснований.

В пункте 30 Положения содержатся нормы, учитывающие уровни напряженности электрического поля и индукции магнитного поля, а также их расстояние от стен, окон и высоту от пола в жилом помещении, которые не соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям, установленным Федеральным законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", и не могут рассматриваться как направленные на защиту жизни и здоровья граждан от неблагоприятного воздействия.

В силу пункта 1 части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ**Законопроект № 1028110-6**

«О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части предоставления субъектам Российской Федерации права законодательно устанавливать порядок формирования или избрания представительных органов муниципальных образований, также, предусматривается не менее двух вариантов порядка избрания и мест в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований)»

Субъект права законодательной инициативы:
Депутат Государственной Думы: Романов А.В.;
Фракция Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ";

Дата внесения: 25.03.2016.

Проект федерального закона разработан в целях совершенствования правовых механизмов осуществления местного самоуправления как формы реализации народом Российской Федерации своей власти при решении вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Принятие проекта федерального закона будет способствовать более эффективному осуществлению гражданами Российской Федерации

местного самоуправления посредством прямого волеизъявления либо через выборные и иные органы местного самоуправления при формировании и избрании представительных органов муниципальных районов или городских округов с внутригородским делением, а также при избрании глав муниципальных образований и определении их мест в структуре органов местного самоуправления.

Законопроект предоставляет субъектам Российской Федерации право законодательно устанавливать порядок формирования или избрания представительных органов муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением.

Также, предусматривается не менее двух вариантов порядка избрания и мест в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований – муниципальных районов, городских округов, городских поселений, сельских поселений, внутригородских районов.

Проектом федерального закона полномочия высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) при формировании состава конкурсных комиссий по отбору кандидатур на должности глав муниципальных образований передаются законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации, которые реализуют их принятием соответствующих законов субъектов Российской Федерации.

Также, законопроектом регулируются вопросы, связанные с принятием, во исполнение закона субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований, предусматривающих избрание глав муниципальных образований представительными органами соответствующего муниципального образования.

Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».

По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне, тел.: 8(347)280-85-83.

Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru.